

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığında:

İLTİSAK HATLARININ PROJELENDİRİLMESİ, YAPIMI VE İŞLETMESİNDE UYGULANACAK USUL VE ESASLARA DAİR YÖNETMELİK

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, kapsam, dayanak ve tanımlar

Amaç

MADDE 1 – (1) Bu Yönetmeliğin amacı; 10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 485 inci maddesi kapsamında yapılacak demiryolları, lojistik köy, merkez veya üsler, limanlar, barınaklar, kıyı yapıları, hava meydanları ile sanayi siteleri, fabrikalar, rafineriler, endüstriyel tesisler, organize sanayi bölgeleri, endüstri bölgeleri, teknoloji geliştirme bölgeleri, maden ocakları, sanayi kuruluşları, serbest bölgeler, askeri lojistik tesisler ve benzeri tesislerin demiryolları ile bağlantısını sağlamak üzere iltisak hatlarının ve gerekli görülmesi hâlinde karayolu bağlantılarının projelendirilmesi, yapımı ve işletilmesinde uygulanacak usul ve esasları belirlemektir.

Kapsam

MADDE 2 – (1) Bu Yönetmelik, ülke sınırları içerisinde mevcut ve yeni kurulacak olan iltisak hatlarının ve gerekli görülen karayolu bağlantılarının projelendirilmesi, yapımı ve/veya işletilmesinde uygulanacak usul ve esasları kapsar.

Dayanak

MADDE 3 – (1) Bu Yönetmelik, 10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 485 inci maddesine dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 4 – (1) Bu Yönetmelikte geçen:

- a) AYGEM: Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı, Altyapı Yatırımları Genel Müdürlüğünü,
- b) Bakanlık: Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığını,
- c) Demiryolu altyapısı: Demiryolunu oluşturan zemin, balast, travers ve ray ile elektrifikasyon, sinyalizasyon ve haberleşme tesisleriyle bunların tamamlayıcısı her türlü sanat yapısı, tesis, gar ve istasyonları, lojistik ve yük merkezleri ve bunların eklentileri ile iltisak hatlarını,
 - ç) Demiryolu altyapı işletmecisi: Tasarrufundaki demiryolu altyapısını güvenli bir şekilde işletmek ve demiryolu tren işletmecilerinin hizmetine sunmak hususunda Bakanlıkça yetkilendirilmiş kamu tüzel kişilerini ve şirketleri,
 - d) Demiryolu tren işletmecisi: Ulusal demiryolu altyapı ağı üzerinde yük ve/veya yolcu taşımacılığı yapmak üzere 24/4/2013 tarih ve 6461 sayılı Türkiye Demiryolu Ulaştırmasının Serbestleştirilmesi Hakkında Kanun uyarınca Bakanlıkça yetkilendirilmiş kamu tüzel kişilerini ve şirketleri,
 - e) Görevli şirket: Kamu Özel İş birliği (KÖİ) modeli kapsamında İltisak Hattının ve gerekli görülmesi hâlinde karayolu bağlantılarının tasarımcısı, yapımıcısı ve/veya işletmecisi gerçek veya tüzel kişiyi,

f) İltisak hattı: Gerek istasyon dâhilindeki hatlardan, gerekse ana hattan ayrılmak suretiyle gerçek veya tüzel şahıs arazilerine/tesislerine bağlantı sağlayan yükleme, boşaltma veya özel amaçla tesis edilmiş bağlantı hattını,

g) İltisak hattı işletmecisi: İltisak hattını işletmekle sorumlu demiryolu altyapı işletmecisi ve/veya demiryolu tren işletmecisi gerçek veya tüzel kişiyi ve şirketleri,

ğ) KGM: Karayolları Genel Müdürlüğünü,

h) Kullanıcı/Talep sahibi: İltisak Hattının ve gerekli görülmesi hâlinde karayolu bağlantılarının yapılmasını talep eden gerçek veya tüzel kişiyi,

ı) UHDGM: Ulaştırma Hizmetleri Düzenleme Genel Müdürlüğünü,

i) Ulusal demiryolu altyapı ağı: Türkiye sınırları içerisinde bulunan il ve ilçe merkezleri ve diğer yerleşim yerleri ile limanlar, hava meydanları, organize sanayi bölgeleri, lojistik ve yük merkezlerini birbirine bağlayan, kamuya veya şirketlere ait bütünlük demiryolu altyapısı ağını,

j) Yüklenci firma: İltisak hattının ve gerekli görülmesi hâlinde karayolu bağlantılarının yapımıcısı gerçek veya tüzel kişiliği ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Görev, yetki ve sorumluluk

Görev ve yetkiler

MADDE 5 – (1) Demiryolları, lojistik köy, merkez veya üsler, limanlar, barınaklar, kıyı yapıları, hava meydanları ile sanayi siteleri, fabrikalar, rafineriler, endüstriyel tesisler, organize sanayi bölgeleri, endüstri bölgeleri, teknoloji geliştirme bölgeleri, maden ocakları, sanayi kuruluşları, serbest bölgeler, askeri lojistik tesisler ve benzeri tesislerin demiryolları ile bağlantısını sağlamak üzere iltisak hatlarının ve gerekli görülmesi hâlinde karayolu bağlantılarının projelerinin hazırlanması ve/veya hazırlatılması ile AYGM görev ve yetkilidir.

(2) İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının proje ve şartnamelerini incelemek veya incelettirmek ve onaylamak ve bu ulaştırma altyapılarının inşaatını yapmak ve/veya yaptırmak, yapımı tamamlananları ilgili kuruluşlara devretmek ile AYGM görev ve yetkilidir.

(3) İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının yapılması için başvuruların alınması, değerlendirilmesi ve önceliklendirilmesi ile AYGM görev ve yetkilidir.

(4) İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının inşaatı ve işletmesine yönelik olarak, Kullanıcı/Talep sahibi, Demiryolu altyapı işletmecisi, Demiryolu tren işletmecisi ile protokoller düzenleyerek imzalamak ile AYGM görev ve yetkilidir.

(5) Kamu kurum ve/veya kuruluşları, özel sektör gerçek ve/veya tüzel kişileri tarafından tamamlanan veya devam edenler de dâhil olmak üzere İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının inşaatı ve işletmesinin sağlanması amacıyla KÖİ modelleri geliştirerek esaslarını belirlemek, proje bazında gerekli görüldüğü hâllerde özel sektör gerçek ve tüzel kişilerle müzakerelerde bulunmak, katkı payları belirlemek, taahhüt vermek ve almak, kiralamak, kiraya vermek, işletmek, işlettirmek, garantiler almak ve vermek, özel sektörün katılımını sağlamak, ortaklık tesis etmek ile AYGM görev ve yetkilidir.

Sorumluluk

MADDE 6 – (1) AYGM ile Kullanıcı/Talep sahibi, Demiryolu altyapı işletmecisi, Demiryolu tren işletmecisi arasında düzenlenerek imza altına alınacak protokol hükümlerinden tüm protokol tarafları kendileri ile ilgili hükümlerden sorumludur.

(2) Gerekli ruhsat ve izinleri temin etme ve işletme dönemi boyunca düzenlenmiş protokol ve işletme izin belgesi hükümlerini teminden İltisak hattı işletmecisi sorumludur.

(3) İşletme dönemi boyunca yıllık olarak raporların hazırlanarak ilgili kurumlara sunumundan İltisak hattı işletmecisi sorumludur.

(4) İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının kurulması talebinde bulunan Kullanıcı/Talep sahibi idareye sunduğu bilgi ve belgelerinin doğruluğu ve geçerliliğini teminle sorumludur.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Genel hükümler

Talep başvurusu

MADDE 7 – (1) Kullanıcı/Talep sahibi iltisak hattı veya gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantısı kurulması talebine yönelik başvuru dilekçesini AYGM ye sunar.

(2) Başvuru sahibi dilekçesinde iltisak hattı ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantısı güzergâhı ile ilgili bilgi, belge ve dokümanları (demiryolu hattına yaklaşık mesafesi, taşıma mesafesi, taşınacak yük türü ve miktarı, potansiyel kullanıcı/talep sahibi gerçek ve tüzel kişileri, işletme talebi vb.) AYGM ye sunar.

(3) Milli Savunma hizmetleri kapsamındaki iltisak hattı ve karayolu bağlantısı ihtiyaç ve talepleri, AYGM tarafından diğer iltisak hattı ve karayolu bağlantısı ihtiyaçlarından ayrı olarak ve önem derecesi çok yüksek olarak değerlendirilir ve takip edilir. AYGM, Milli Savunma Bakanlığı ihtiyaç sahibi birimleri ile sürekli koordine bulunur, her türlü gelişmede anlık bilgi paylaşımında bulunulur ve ihtiyaçların en kısa sürede karşılanması sağlanır.

(4) Karayolu bağlantıları ile ilgili konularda karayolu mevzuatına uygun olarak, bu yönetmelikten bağımsız KGM yönetmelikleri uygulanır.

(5) Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından OSB, EB ve sanayi sitelerine ilişkin iltisak hattı ve karayolu bağlantısı ihtiyaç ve talepleri, AYGM tarafından diğer iltisak hattı ve karayolu bağlantısı ihtiyaçlarından ayrı olarak ve önem derecesi yüksek olarak değerlendirilir ve takip edilir. AYGM, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Sanayi Bölgeleri Genel Müdürlüğü ile sürekli koordine bulunur, her türlü gelişmede anlık bilgi paylaşımında bulunulur ve ihtiyaçların en kısa sürede karşılanması sağlanır.

Protokol düzenlenmesi

MADDE 8 – (1) AYGM, iltisak hattı ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantısı kurulması başvuru taleplerini bu yönetmelik ve eklerinde belirtilen tüm koşulların uygunluğu açısından kontrol eder.

(2) AYGM ihtiyaç duyulan bölgeye ilişkin talep başvurularını birleştirebilir ve talepleri toplulaştırabilir.

(3) Kullanıcı/Talep sahibi ile Demiryolu altyapı işletmecisi, Demiryolu tren işletmecisi ve AYGM arasında;

a) İltisak hattı/karayolu bağlantısı uzunluğu,

- b) Taahhüt edilen yük türü ve miktarı,
- c) Yükün varış noktaları ve ortalama taşıma mesafesi,
- ç) Yatırım maliyeti (kamulaştırma, projelendirme, altyapı, üstyapı malzeme ve yapım bedelleri ve benzeri),
- d) İzin, irtifak ve benzeri bilgileri,
- e) Yatırım maliyetine katılım oranları (proje maliyeti, kamulaştırma veya arazi tahsis bedelleri, altyapı yatırımına katılım, üstyapı malzemelerinin kullanılması ve benzeri)
- f) Kullanıcı/Talep sahibi bilgileri ve taahhütleri,
- g) Demiryolu altyapı işletmecisi bilgileri ve taahhütleri,
- ğ) Demiryolu tren işletmecisi bilgileri ve taahhütleri,
- h) Yapım ve işletme usulleri,
- ı) Ödeme koşulları,
- i) Tarafların sorumlulukları ve cezai şartlar ile uyuşmazlıkların çözüm şekilleri ve benzeri unsurları içeren bir protokol düzenlenir ve taraflarca imza altına alınır.

İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının önceliklendirilmesi

MADDE 9 – (1) AYGGM, kendisine iletilen başvuru talepleri ve düzenlenen protokollerde yer alan bilgiler doğrultusunda iltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının önceliklendirme listesini EK-1 deki önceliklendirme kriterleri ve parametreleri kullanılarak yapılan puanlama hesaplarına dayalı olarak belirler.

(2) AYGGM her yıl Mart ve Eylül aylarının sonu itibari ile güncellenmiş önceliklendirme listelerini Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığına, Hazine ve Maliye Bakanlığına, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığına ve UHDGM ye gönderir ve kurum internet sitesinde yayımlar.

İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının projelendirilmesi

MADDE 10 – (1) Protokol çerçevesinde, Kamu kurum ve/veya kuruluşları, il özel idareleri ve belediyeler ile özel sektör gerçek ve/veya tüzel kişileri tarafından hazırlanan iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları plan, proje ve şartnameleri **bağlantının yapılacağı yoldan sorumlu kurumun uygun görüşü alındıktan sonra** AYGGM tarafından değerlendirilir ve onaylanır.

(2) Protokol çerçevesinde plan, proje ve şartnameler AYGGM tarafından da hazırlanabilir veya hazırlatılabilir.

İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının yapımı

MADDE 11 – (1) Protokol çerçevesinde, yapımın özel sektör gerçek ve/veya tüzel kişi Kullanıcı/Talep sahibi tarafından gerçekleştirilmesinin kararlaştırılması durumunda iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları bedeli Kullanıcı/Talep sahibi tarafından karşılanmak üzere plan, proje ve şartnamelerine uygun olarak AYGGM kontrollüğünde gerçekleştirilir.

Yapımının tamamlanması sonrasında bu surette gerçekleştirilen iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları **bağlantının yapılacağı yoldan sorumlu kurumun uygun görüşü alındıktan sonra** AYGGM tarafından projesine uygunluk açısından denetlenerek kabulünün gerçekleştirilmesi ve UHDGM tarafından gerekli izinlerin verilmesi kaydıyla işletilmek üzere protokolde belirtilen İltisak hattı işletmecisine ve ilgili kuruma devredilir.

(2) Protokol çerçevesinde, yapımın AYGM tarafından gerçekleştirilmesinin kararlaştırılması durumunda iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları yapım ve yapım kontrollüğü **bağlantının yapılacağı yoldan sorumlu kurumun uygun görüşü alındıktan sonra** AYGM tarafından, yatırım bedeli merkezi yönetim bütçesinden karşılanmak üzere yatırım programı kapsamında gerçekleştirilebileceği gibi, yatırım bedeli Kullanıcı/Talep sahibi bütçesinden karşılanmak üzere AYGM tarafından da gerçekleştirilebilir.

Yapımının tamamlanması sonrasında bu surette gerçekleştirilen iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları UHDGM tarafından gerekli izinlerin verilmesi kaydıyla işletilmek üzere protokolde belirtilen İltisak hattı işletmecisine ve ilgili kuruma devredilir.

(3) İltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları Kullanıcı/Talep sahibinin AYGM olması durumunda yapım ve yapım kontrollüğü AYGM tarafından, yatırım bedeli merkezi yönetim bütçesinden karşılanmak üzere yatırım programı kapsamında gerçekleştirilerek yapımı tamamlanan iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile il özel idaresi veya belediyelere işletilmek üzere devredilebileceği gibi, AYGM tarafından gerekli Cumhurbaşkanlığı Kararı alınmak suretiyle anılan yatırım AYGM tarafından bu Yönetmeliğin 5 inci maddesinin beşinci fıkrasında belirtildiği şekilde Kamu Özel İşbirliği modeli ve/veya ortaklık ihdası suretiyle de gerçekleştirilebilir.

(4) İltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları için Kullanıcı/Talep sahibinin bu maddenin birinci veya ikinci fıkrasında belirtilen kamu kurum ve kuruluşları, il özel idareleri veya belediyeler organize sanayi bölgeleri, endüstri bölgeleri veya sanayi sitesi yapı kooperatifi ile özel sektör gerçek ve tüzel kişiliği olmakla birlikte Kullanıcı/Talep sahibi ile AYGM arasında düzenlenecek protokolde belirtilmek ve hüküm altına alınmak ve gerekli Cumhurbaşkanlığı Kararı alınmak kaydıyla, ilgili iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları AYGM tarafından bu Yönetmeliğin 5 inci maddesinin beşinci fıkrasında belirtildiği şekilde Kamu Özel İşbirliği modeli ve/veya ortaklık ihdası suretiyle de gerçekleştirilebilir.

İltisak hatlarının ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantılarının işletilmesi

MADDE 12 – (1) Yapımı tamamlanan iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları projesine, düzenlenmiş bulunan protokollere ve işletme iznine uygun olarak Demiryolu altyapı işletmecisi, Demiryolu tren işletmecisi ve/veya İltisak hattı işletmecisi tarafından işletilir.

İşbirliği

MADDE 13 – (1) Milli Savunma Bakanlığı bağlı birimlerinin, harekâtı destekleyecek stratejik öneme haiz ihtiyaç duyacağı iltisak hattı ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantısı ihtiyaçları Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı ile Milli Savunma Bakanlığı koordinesinde düzenlenir.

(2) İltisak hatlarının geçtiği alanlarda tescilli kültür varlıkları ve koruma alanları dikkate alınarak düzenlemeler yapılır ve bu durumda Kültür ve Turizm Bakanlığının kültür varlıklarını koruma ile ilgili birimleriyle koordineli olarak işlemler yürütülür.

Alt düzenleyici işlemler

MADDE 14 – (1) AYGGM, iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları plan, proje ve şartnamelerini hazırlamak veya hazırlatmak ile bu plan, proje ve şartnameleri onaylamak üzere değerlendirme ve uygulama usul ve esaslarına ilişkin alt düzenleyici işlemler yapabilir.

(2) AYGGM, proje ve şartnameye ilişkin düzenlemeleri hazırlayarak kurum internet sitesinden yayımlayabilir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
Çeşitli ve son hükümler

İstisnalar ve muafiyetler

GEÇİCİ MADDE 1 – (1) Bu Yönetmeliğin yayımlanmasından önce işletmeye açılmış, proje/kamulaştırma aşamasında olan, ihale aşamasında olan, yapımı devam eden, yapımı tamamlanan ve yapılmasına karar verilmiş olan iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları bu Yönetmelik hükümlerine tabi değildir.

(2) Ancak, Kullanıcı/Talep sahibi tarafından bu iltisak hatları ve gerekli görülmesi halinde karayolu bağlantıları için bu Yönetmeliğin yayım tarihinden itibaren 6 ay içerisinde AYGGM ye başvuruda bulunulması durumunda ilgili yönetmelik maddesi uyarınca işlem tesis edilebilir.

Yürürlük

MADDE 15 – (1) Sayıştay görüşü alınan bu Yönetmelik .../.../2021 tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 16 – (1) Bu Yönetmelik hükümlerini Ulaştırma ve Altyapı Bakanı yürütür.

İltisak hatları önceliklendirme parametreleri ve puanlama esasları

$$\text{ÖNCELİK PUANI} = A1+A2+A3+A4+A5+A6$$

A1: İltisak Hattı Uzunluğunun etkisi

A1	İLTİSAK HATTI UZUNLUĞU (kilometre)	0-5	6-10	11-15	16-20	21-25	>25	Toplam	1
	ORANLAR	0,350	0,225	0,200	0,130	0,075	0,020		

A2: Yük Miktarı etkisi

A2	TAŞIMA TONU (bin ton/yıl)	0-300	301-550	551-750	751-1000	>1000	Toplam	1
	ORANLAR	0,050	0,125	0,150	0,225	0,450		

A3: Mesafe etkisi

A3	TAŞIMA MESAFESİ (kilometre)	0-75	76-150	151-250	251-350	>350	Toplam	1
	ORANLAR	0,050	0,125	0,150	0,225	0,450		

A4: Maliyet etkisi

A4	YATIRIM MALİYETİ (milyon TL)	0	6	11	21	31	41	51	76	>100	Toplam	1
		-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	ORANLAR	0,25	0,20	0,15	0,10	0,08	0,07	0,06	0,05	0,04		

A5: Maliyete Katılım Oranının etkisi

A5	MALİYETE KATILIM ORANI (%)	0	20	40	60	80	100	Toplam	1
		-	-	-	-	-	-		
	ORANLAR	0,03	0,07	0,10	0,15	0,25	0,40		

A6: Stratejik Önem ve Uzun Dönem Yatırım etkisi

A6	AĞIRLIK PUANI (1-4)	1	2	3	4	Toplam	1
	ORANLAR	0,10	0,20	0,30	0,40		